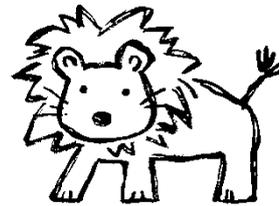


# Ch3 地方政府



## 3-1 地方政府的職權

### 一、淺談「均權制度」

定義	把國家的權力合理的劃歸於中央政府與地方政府，藉由權限的明確劃分，中央政府可貫策政令，地方政府亦有固定權限，減少中央專制獨裁之弊，亦無地方把持之虞	
性質	<u>全國一致</u>	屬於_____ <u>權限</u> ，例如：外交、國防等事務
	<u>因地制宜</u>	屬於_____ <u>權限</u> ，例如：颱風是否放假？
	<u>兩者爭議</u>	根據《地方制度法》，由_____負責協調中央與地方政府的權限爭議

### 二、地方職權

項目	_____	地方治安、消防救災、衛生保健、醫療服務、廢棄物處理等
	_____	修建道路橋樑、推動地方產業、進行都市更新計畫等
	_____	推動國民教育、舉辦藝文活動等
	_____	辦理社會救助、老人安養服務等

【生活常識】 地方政府有不同部門，請針對下面例子，選出各自負責的部門：

- (A) 戶政事務所      (B) 衛生所      (C) 地政事務所      (D) 清潔隊  
(E) 派出所      (F) 兵役課      (G) 社會課
- ( ) 1. 辦理結婚登記      ( ) 2. 丟棄大型傢俱      ( ) 3. 辦理房屋登記  
( ) 4. 核發敬老津貼      ( ) 5. 車輛失竊報案      ( ) 6. 役男出境申請  
( ) 7. 辦理身分證件      ( ) 8. 疾病癌症篩檢      ( ) 9. 申請以工代賑

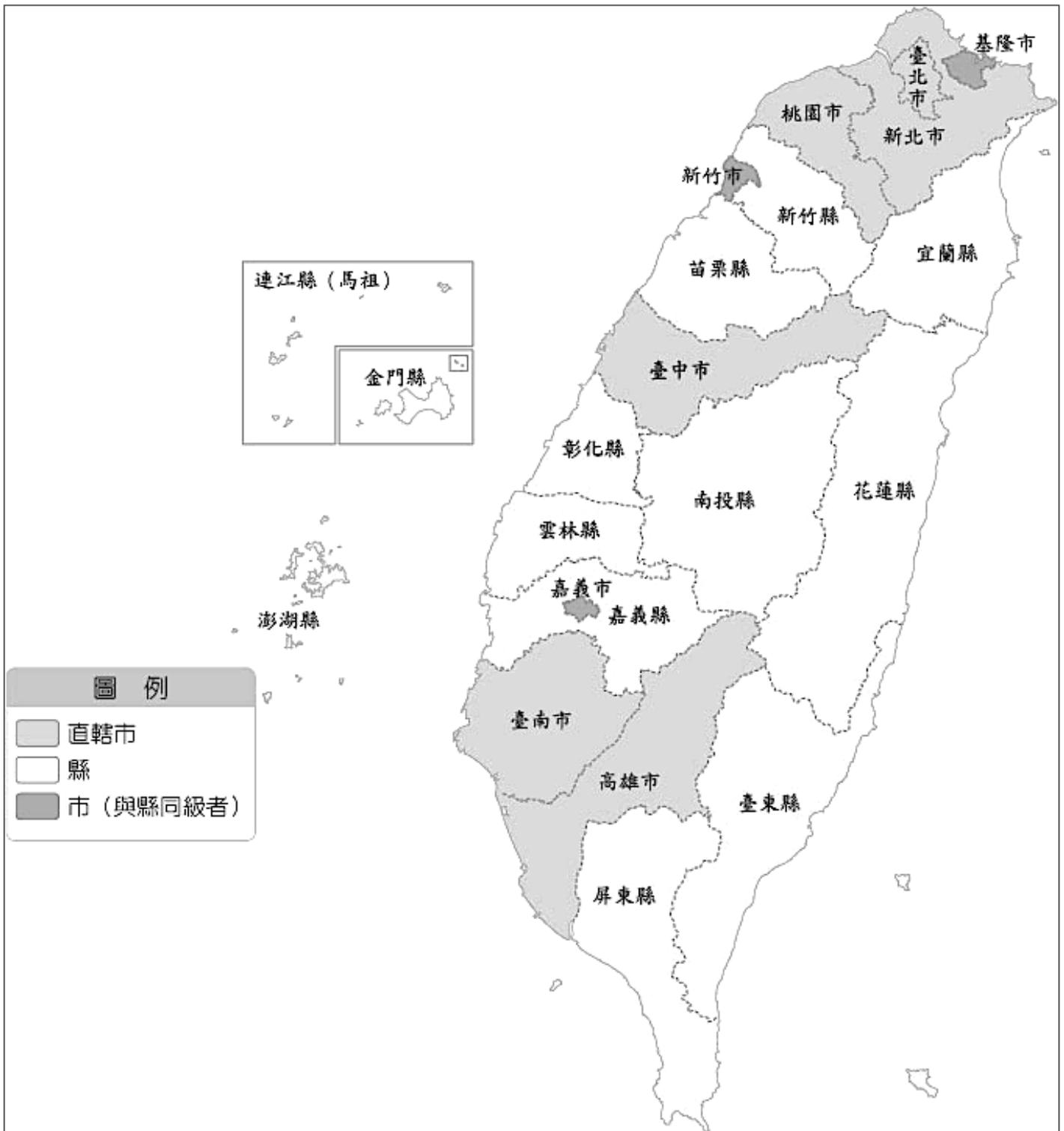


單選題：共有 9 題，請將答案寫於題號之前

1. 我國中央政府與地方政府的分權方式，是採哪種制度？  
(A) 均權制度 (B) 中央集權 (C) 封建制度 (D) 地方分權
2. 政府曾提出「一鄉一特色」的政策，希望各鄉鎮能利用當地特有的天然資源或人文活動等，發展地方特有產業。此一政策主要是希望落實地方政府的何種工作？  
(A) 公害防治 (B) 社會服務 (C) 經濟發展 (D) 衛生服務
3. 我國在中央與地方政府的權限上，採取「均權制度」。中央與地方發生權限爭議時，應該由哪個單位來解決？  
(A) 司法院 (B) 立法院 (C) 總統 (D) 行政院
4. 臺北市政府警察局為加強市民住宅防竊安全意識，規劃治安風水師「防竊顧問」執行方案，為市民的居家防竊設施，提供有效的改善建議。上述是屬於地方政府的哪項工作內容？  
(A) 社會服務 (B) 經濟發展 (C) 教育文化 (D) 安全衛生
5. 苗栗縣政府繼邀請卡列拉斯演唱後，再一次舉辦國際級藝文活動，邀請世界三大男高音之一的多明哥演出。上述是屬於地方政府的哪項工作？  
(A) 安全衛生 (B) 社會服務 (C) 經濟建設 (D) 教育文化
6. 凡事務有因地制宜之性質者，屬地方政府之權限，下列何項敘述最能看出這項特點？  
(A) 政府制定社會福利政策 (B) 衛生署規劃提供兒童疫苗接種  
(C) 颱風來襲時，視情況決定是否放假 (D) 立法院提案修改《教育經費編列與管理法》
7. 許多公共事務須由地方政府依各地狀況及當地人民需求，而採取不同措施來處理。下列何者應為地方政府的工作範圍？  
(A) 建構全國弱勢者完善長期照顧計畫 (B) 訂定每天清潔隊收集垃圾的時間和路線表  
(C) 改革退休法制，加強退撫基金績效 (D) 深化國內外產學連結，提升人力資本優勢
8. 客家語及原住民語教學雖然是中央政府所制定的政策，但在教學資源不足的情況下，各地方政府仍須視情況調整教學內容。上述為地方自治的何種重要性？  
(A) 貼近民眾生活、培養參與能力 (B) 較能因地制宜、培養參與能力  
(C) 協助中央施政、較能因地制宜 (D) 培養參與能力、協助中央施政
9. 中央政府在制定政策時，有時不容易兼顧地方民眾的個別需求，因此須由各地方政府依當地民眾的需求，分別提供適切的服務，這是因為地方自治具有下列何種重要的特性？  
(A) 辦理政黨的選舉宣傳 (B) 制定因地制宜的政策  
(C) 培養人民的參與能力 (D) 地方政府不受中央管轄



# 【附錄】臺灣行政區劃圖

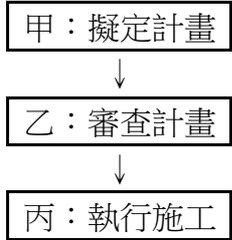


六都：\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_

三市 (與縣同級)：\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_

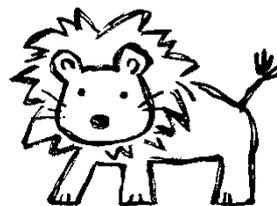


單選題：共有 8 題，請將正確答案寫在答案欄的格子中

1. 為使人民能夠培養民主精神，對於地方上的公共事務擁有自己管理的能力，必須要靠下列哪種管理方式？  
(A) 地方自治 (B) 中央獨裁 (C) 極權統治 (D) 權力分立
2. 我國《憲法》對於中央與地方政府權限的畫分方式中，規定其中具有因地制宜性質的事務由地方負責，依此規定，地方政府具有哪些權力而設有行政機關與民意機關？  
(A) 司法、考試權 (B) 考試、行政權 (C) 行政、立法權 (D) 立法、司法權
3. 金門縣政府為提升國中和國小學生英語程度、與世界接軌，計畫與民間基金會合作打造金門英語村。該縣政府推動英語村的經費，須經過哪一機關審查通過？  
(A) 福建省政府 (B) 立法院 (C) 福建省議會 (D) 金門縣議會
4. 新北市政府研擬了一份疏濬淡水河河道的計畫，希望以該市的經費，徹底解決河道周圍遇雨成災的問題。附圖是此計畫的進程序，其中「乙」屬於下列哪一機關的職權？  
(A) 立法院 (B) 新北市政府  
(C) 行政院 (D) 新北市市議會  

5. 為了達到垃圾減量的目標，新北市政府在民國九十八年開始陸續施行隨袋徵收垃圾費的政策，這是下列哪些機關作出的決定？  
(A) 行政院、立法院院會 (B) 新北市政府、新北市議會  
(C) 新北市衛生局、新北市政府 (D) 行政院環保署、行政院院會
6. 有關各級地方政府行政機關與立法機關名稱的配對，下列何者才是正確的？  
(A) 臺北市政府 — 立法院 (B) 高雄市政府 — 高雄市議會  
(C) 安平區公所 — 安平區議會 (D) 新店區公所 — 新店區民代表會
7. 臺北市政府下定決心，要好好整治基隆河水域，相關計畫應由甲負責提出，乙負責審查可行性與經費預算，丙則全力執行與完成施工。甲、乙、丙分別指下列哪些機關？  
(A) 內政部、立法院、臺北市政府 (B) 經濟部、臺北市政府、臺北市政府  
(C) 立法院、臺北市政府、臺北市政府 (D) 臺北市政府、臺北市政府、臺北市政府
8. 某地方新聞快報：「甲提出整治地方親水公園的計畫，乙正開會質詢相關人員。」上則新聞中提到的甲、乙兩機關分別為何？  
(A) 縣議會、縣政府 (B) 縣政府、立法院  
(C) 縣政府、縣議會 (D) 縣政府、市民代表會



# Ch4 政府的經濟功能



## 4-1 政府的經濟角色

### 一、提供公共財

意義	具有「共享性」及「無法排他性」的物品或勞務		
特性	項目	內涵	以國防事務為例
	<u>性</u>	很多人可以共用，不會損其他人使用的效能	國民皆可接受國防保護，且不損及他人接受保護的效能
	<u>性</u>	很難禁止或排除不付費的人使用	每個人民都在保護之列，沒人排除
舉例	1. 「物品」方面：橋樑、提防、路燈、行人地下道等 2. 「勞務」方面：國防、治安、國民教育等		
政府提供的原因	<u>心理</u> ：由於無法排他的緣故，每個人都期待他人付出，自己則免費享用，造成公共財的數量不足，甚至沒人願意提供，對人們生活影響甚鉅		

### 二、處理外部效果

意義	個人的行為對社會或他人所造成的影響		
種類	項目	好的外部效果	不好的外部效果
	別稱	<u>外部</u>	<u>外部</u>
	特性	個人行為對他人產生有利的影響	指個人行為對他人產生不利的影響
	舉例	企業認養公園，進行美化工作	工廠排放污水或廢氣，造成公害污染
	政府角色	政府透過減稅、補助、獎勵等方式，鼓勵人民從事具有外部效益的行為。例如：政府對文化事業設置獎項，或以補助的方式鼓勵其發展	政府會採取處罰、強制收費、勒令停業等方式，來減少人民製造外部成本的行為。例如：對於製造空氣汙染者，收取空汙費，使其 <u>外部成本內部化</u>

### 三、保障私有財產

《憲法》規定	我國憲法規定，政府應保障人民的財產不受非法的侵害
政府介入	提供人民財產、安全保障，使其願意從事工作、消費與儲蓄活動，促進經濟發展
政府作為	制定相關法律，保障個人財產不受侵害
不當行為舉例	下載未經授權的影音檔案來謀利
相關法令措施	1. 《 <u>          </u> 法》：保障私有財產不受他人的侵害 2. 《 <u>          </u> 法》：保障著作人的相關權益

### 四、維持經濟秩序

政府介入理由	當生產者壟斷市場，將影響市場秩序，使社會資源無法發揮最大效益
政府作為	出面制裁廠商不當行為，維持買賣秩序，但不可任意介入市場運作
不當行為舉例	廠商播出不實廣告、惡意聯合漲價
相關法令措施	1. 《 <u>          </u> 法》：確保市場上的公平競爭 2. 《 <u>          </u> 法》：保障消費者的權益

### 五、縮短貧富差距

項目	內涵
目的	由於個人條件的差異及經濟不景氣等因素，使得貧富差距日益擴大，因此政府應改善所得分配，藉此縮短貧富差距，落實社會正義
作法	制定各種稅則，對高所得者課較多的稅（ <u>          </u> 稅率），再以課稅所得，作為低所得者醫療、教育與失業等社會福利補助



單選題：共有 13 題，請將正確答案寫在答案欄的空格中

- 公共財能提供給多人共享但不損及任何人使用，且無法排除他人使用。下列哪項不屬於公共財？  
(A) 國民教育            (B) 行人地下道            (C) 森林公園            (D) 日月潭纜車
- 流動攤販在路邊任意擺放叫賣，雖然獲利頗高，但周遭的住戶卻必須忍受喧鬧和雜亂的環境。上述情形，反映出哪種現象？  
(A) 外部成本            (B) 外部效益            (C) 社會衝突            (D) 社會利益

3. 農民為了賺錢，在山坡地上廣植檳榔樹，使土壤大量流失，在颱風來襲時釀成災害，危害民眾的安全甚大。上述屬於哪種情況？  
 (A) 機會成本 (B) 外部效益 (C) 受益原則 (D) 外部成本
4. 每逢流行性感冒高峰期來臨前，政府都會提供免費的流感疫苗讓有需要的民眾施打。上述政府的行為主要在防止哪種效果？  
 (A) 內部成本 (B) 內部效益 (C) 外部成本 (D) 外部效益
5. 在競爭激烈的市場中，廠商為獲取利潤，有時會採取不正當的競爭手段，像是誇大不實的廣告宣傳，或是仿冒他人的產品包裝，造成消費者或其他廠商的權益損失。為了防止這種現象的發生，此政府制定哪種法律加以因應？  
 (A) 中華民國憲法 (B) 性別平等教育法 (C) 消費者保護法 (D) 著作權法
6. 在我國，除了《憲法》之外，政府還制定哪些法律保障人民的私有財產？  
 (A) 民法、著作權法 (B) 民法、勞動基準法 (C) 刑法、著作權法 (D) 刑法、勞動基準法
7. 下列有關「公共財」的敘述，哪項正確？  
 (A) 公共財幾乎由私人財團提供 (B) 人民應負起提供公共財的責任  
 (C) 公共財是由所有人民共享的 (D) 公共財的存在只為節省政府支出
8. 提供公共財是政府的經濟作為之一，其提供的理由不包含下列何者？  
 (A) 個人提供的供應量不夠充足 (B) 政府興建公共建設是為了從中獲利  
 (C) 個人提供公共財的意願不高 (D) 營造健全經濟環境以滿足人民需求
9. 下列有關公共財的敘述，哪項正確？  
 (A) 公共財具有共享性，且無法排除他人使用 (B) 只要出現在公共場所的物品都屬於公共財  
 (C) 公共財可禁止民眾以搭便車的心理來享用 (D) 公共財只限定於物品，勞務不屬於公共財
10. 上公民課時，班上四位同學針對「公共財」分別提出不同的見解。下列哪位的說法最為正確？  
 (A) 玉溪：使用公共財的對象不易加以限定 (B) 宇哲：必須達法定年齡方可使用公共財  
 (C) 瑋婷：公共財可避免『搭便車』的心態 (D) 緒亭：政府所提供的資源都屬於公共財
11. 近年來，隨著捷運與政府各項快速道路的興建，改善了都會區交通壅塞的現象，提升人民生活的便利性。上述公共建設具有哪種特性？  
 (A) 使用者可以不必付費 (B) 只有本地居民才可以使用  
 (C) 需由政府編列預算興建 (D) 興建經費來源是企業捐款
12. 下列有關「外部效果」的敘述，哪項錯誤？  
 (A) 外部效果的影響不一定是好的 (B) 外部效益一定會造成負面的影響  
 (C) 維護社區的治安是外部效果之一 (D) 可以分為外部成本以及外部效益
13. 現代社會中，政府必須發揮適當的經濟功能，營造健全的經濟環境，才能滿足人民的生活需求。下列有關《公平交易法》與《消費者保護法》的制定目的，哪項錯誤？  
 (A) 制定《消費者保護法》保障消費者權益 (B) 兩法的制定都是為了確保經濟活動秩序  
 (C) 制定《公平交易法》，以維持公平交易 (D) 政府制定兩法也可以避免逃漏稅的行為



## 4-2 政府的支出與收入

項目	內容			
支出項目	社會福利 (23.7%)、教育科學文化 (19.4%)、國防 (15.5%)、經濟發展等			
收入來源		定義	政府為執行職務，根據法律規定，強制徵收部分人民收入	
	(主要收入)	<u>稅</u>	個人與營利事業的所得	個人綜合所得稅、營利事業所得稅
		<u>稅</u>	財產價值	遺產、贈與、地價、房屋、牌照
		<u>稅</u>	市場的買賣行為	關稅、貨物稅、營業稅、娛樂稅
		各級政府經營之營利事業的盈餘，如臺電、臺水等公司的營收		
		政府因提供特定的服務、設備，而對特定對象收取的款項，如申請護照、高速公路過路費		
		政府對人民違法時所處罰的金錢，包含罰金、罰鍰等		
		政府出售（租）國有土地、房屋，或出售股票的售價收入		
	政府借貸所得的收入，如發行公債			



牛刀小試

配合與單選：1~10 配合（答案寫在括弧中），11~20 單選（答案寫在題號前方）

■ 配對選項：(A)租稅、(B)規費、(C)公營事業收入、(D)罰款、(E)舉債、(F)財產收入

- 王媽媽到國稅局辦理遺產稅申報。答案：【    】
- 成陽購買火車票，搭乘火車上下課。答案：【    】
- 小偉拿了存款十萬元，去購買政府公債。答案：【    】
- 幼均到夜市擺地攤，遭警察開立罰單取締。答案：【    】
- 靜宜和大雄去戶政事務所辦理結婚登記並繳交相關費用。答案：【    】
- 阿晉向政府承租青年社會住宅，每個月租金只要 4000 元。答案：【    】
- 任橋出國旅遊時，須先向外交部申請護照，並繳納相關費用。答案：【    】
- 右凱闖紅燈而被開罰單，要繳交罰鍰。答案：【    】
- 臺灣電力公司欲在明年調低離峰時刻的用電費用。答案：【    】
- 定宏在超商買了新北市專用垃圾袋，超商解釋為代售，因此不開統一發票。答案：【    】

11. 下列租稅組合中，何者錯誤？

選項	租稅種類	課稅對象
(A)	贈與稅	財產價值
(B)	所得稅	個人所得
(C)	關稅	市場上消費或銷售行為
(D)	地價稅	市場上消費或銷售行為

12. 開車行經高速公路收費站時，可以使用最新的電子收費系統（ETC）繳交通行費。請問：上述的收入屬於政府的哪種收入？

- (A) 租稅                      (B) 公債                      (C) 規費                      (D) 公營事業收入

13. 目前我國的政府收入中，以下列哪種內容為最主要的來源？

- (A) 租稅                      (B) 規費                      (C) 舉債收入                      (D) 公營事業收入

14. 下列何者屬於財產稅？

- (A) 貨物稅                      (B) 關稅                      (C) 房屋稅                      (D) 所得稅

15. 臺灣有許多著名的夜市小吃、路邊攤販，雖然生意興隆，但許多並未開立統一發票。由此可知，這將造成政府的哪項收入減少？

- (A) 租稅                      (B) 規費                      (C) 舉債收入                      (D) 公營事業收入

16. 我們到便利商店買一罐可樂是 25 元，其中有一部分是營業稅。營業稅屬於哪種租稅？

- (A) 所得稅                      (B) 財產稅                      (C) 銷售稅                      (D) 貨物稅

17. 阿土伯是個老菸槍，近期發現政府要再調漲菸品健康捐，無奈之餘又想要顧好自己的健康狀況，於是他試著戒煙。請問：調漲健康捐最可能會影響政府的哪一項收入？

- (A) 租稅                      (B) 規費                      (C) 舉債收入                      (D) 公營事業收入

18. 右表是翰昇 2017 年度所繳交給政府的相關費用，若依繳納的項目來判斷，共有多少屬於國稅？

- (A) 12900 元  
(B) 35100 元  
(C) 38500 元  
(D) 57150 元

項目	繳納費用
綜合所得稅	12900 元
美麗人壽保險	44250 元
汽機車牌照稅	3500 元
營業稅	25600 元
房屋稅	6000 元

19. 個人綜合所得稅採用何種稅率向人民課稅，以維持課稅的公平原則？

- (A) 累進稅率                      (B) 固定稅率                      (C) 自由稅率                      (D) 選擇稅率

20. 下列是四位同學針對政府各項收入的說法，其中哪位同學的說法正確？

- (A) 明宜：中油的油費是財產收入                      (B) 映茹：營利事業所得稅是規費的一種  
(C) 怡慧：自來水費是規費的一種                      (D) 勝羽：國有地租售為國有財產收入



## 4-3 課稅與收費的原則

課稅原則	原則	原則
別稱	原則	原則
定義	依照個人經濟上的負擔能力為衡量標準	以人民享受政府所提供的特定服務，依其程度多寡作為課稅或收費的依據
實例	所得稅的課徵採 <u>累進稅率</u>	牌照稅（擁有車輛多寡）、規費（過路費）



## 4-4 政府經濟功能的展望

主要項目	內涵	
政府財政原則	國家資源有限且徵稅不易，因此，政府在編列各項支出的比重及預算的數額時，應注意 <u>收支平衡原則</u>	
政府財政問題	財政困窘	徵稅不易，且有大量公共建設與社會福利的需求
	效率不彰	許多公共建設的興建為考量民眾需求，而有閒置等問題
BOT 模式	獎勵民間投資與經營公共建設	<u>BOT (Build, Operate, Transfer)</u> 1. 內涵：一種公共建設的營運模式，指政府將既定規畫的公共工程交由民間投資、興建與經營，並受政府監督，約定期限屆滿後，再歸還政府營運 2. 功能：減少政府支出、增加政府效能 3. 舉例：高鐵、臺北轉運站、高雄捷運、ETC 電子收費系統等
監督政府效能	立法監督	各級立法機關審查行政機關所提出的預算
	審計審核	審計機關審核個行政機關所提出的決算，監督執行情況與效率
	媒體監督	報導政府施政，觀察所制定的稅制是否可行，監督預算執行情況
	人民監督	透過選舉，監督政府的各項施政



單選題：共有 8 題，請將正確答案寫在答案欄的空格中

1. 右表是某國政府的所得稅課稅級距。該政府課徵所得稅的依據與課稅原則為何？

綜合所得淨額	稅率級距
0~500,000 元	10%
500,001~1,200,000 元	20%
1,200,001~2,400,000 元	30%
2,400,001~4,800,000 元	45%
4,800,001 元以上	60%

- (A) 工作能力、受益原則
- (B) 財產價值、受益原則
- (C) 個人所得、負擔能力原則
- (D) 消費能力、負擔能力原則

2. 開車行經高速公路收費站時，可以使用最新的電子收費系統（ETC）繳交通行費。上述通行費，是基於哪種原則收取的費用？

- (A) 外部效益
- (B) 受益原則
- (C) 外部成本
- (D) 負擔能力原則

3. 汽、機車駕駛人因為享用政府提供的道路，所以每年必須繳交汽、機車牌照稅。上述牌照稅是基於哪種原則課稅？

- (A) 外部效益
- (B) 受益原則
- (C) 外部成本
- (D) 負擔能力原則

4. 小晉：「我今年的綜合所得稅淨額為 120 萬元，要被政府課 12% 的稅。」阿緯：「我只賺 50 萬，所以被課的稅金是 5%。」請問：上述討論的內容，主要是政府依下列何種原則進行課稅？

- (A) 外部效益
- (B) 受益原則
- (C) 外部成本
- (D) 負擔能力原則

5. 「政府負責取得土地等資源，然後委由民間興建與營運；民間企業經營期限屆滿後，在將所有設備及設施交還給政府。」根據上文判斷，下列哪項公共建設最符合上述的作法？

- (A) 臺灣鐵路
- (B) 臺灣中油
- (C) 臺塑石油
- (D) 臺灣高鐵

6. BOT 原意是為了減少國家財政支出，使政府與民間形成夥伴關係，合作治理公共事務。下列何者不是 BOT 的精神？

- (A) 民間企業興建公共建設
- (B) 民間企業經營公共建設
- (C) 政府對企業有絕對的支配權
- (D) 經約定時間後，經營權交還政府

7. 政府是因應人民需求而存在的，下列何者並非民主國家中政府應該扮演的角色？

- (A) 提供基礎建設，為人民創造外部效益
- (B) 主導資源分配，提升經濟效益
- (C) 維持消費者權益，禁止不公平的交易
- (D) 處理外部成本，懲罰販售黑心商品的業者

8. 人民對公共服務的需求日益增加，但此舉可能造成政府效能過度擴張，造成人民租稅負擔或與民爭利的現象。我們應該如何避免此種情形？

- (A) 立法規定永遠不增加租稅
- (B) 公共建設全面採取 BOT 方式
- (C) 限制人民向政府提出需求的權利
- (D) 透過監督政府施政的方式來防止